



Warszawa, 22 kwietnia 2022 r.

WPL.141.2022.GS

**Pan**  
**Piotr Goldyn**  
**Prezes**  
**Polska Izba Cła Logistyki i Spedycji**  
Świecko 37 pok. nr 22  
69-100 Słubice

Stanowimy Pana Prezesa

w nawiązaniu do pisma z 25 marca 2022 r. oraz 21 kwietnia 2022 r. w sprawie utrudnień w prowadzeniu działalności gospodarczej w związku z konfliktem zbrojnym w Ukrainie, uprzejmie informuję, że Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup> podjął dotychczas szereg działań w przedmiocie problemów gospodarczych związanych z obecną sytuacją w Ukrainie.

Polecam uwadze po pierwsze skierowane do Prezesa Rady Ministrów pismo z 2 marca 2022 r.<sup>2</sup>, w którym Rzecznik MŚP wystąpił z apelem o podjęcie pilnej interwencji w sprawie zapewnienia stabilności wymiany handlowej między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą. Rzecznik MŚP zwrócił przy tym uwagę na potrzebę rozwiązania problemów związanych z ubezpieczeniem eksportu towarów.

Warto wskazać przy tym, że w dniu 1 marca 2022 r. odbyło się spotkanie<sup>3</sup> Rzecznika MŚP z jego odpowiednikiem w Ukrainie – Rzecznikiem Przedsiębiorców, na którym obaj Rzecznicy wyrazili zamiar współdziałania m.in. odnośnie: zabezpieczenia praw

<sup>1</sup> Dalej: „Rzecznik MŚP”.

<sup>2</sup> Znak: WPL.86.2022.MW. Kopia w załączeniu.

<sup>3</sup> Zob. Komunikat Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców Adama Abramowicza ws. spotkania ze swoim odpowiednikiem w Ukrainie Rzecznikiem Przedsiębiorców Romanem Waszczukiem:

<https://rzecznikmsp.gov.pl/komunikat-rzecznika-malych-i-srednich-przedsiębiorców-adama-abramowicza-ws-spotkania-ze-swoim-odpowiednikiem-w-ukrainie-rzecznikiem-przedsiębiorców-romanem-waszcukiem/>  
dostęp: 22.04.2022 r.




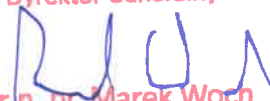
przedsiębiorców, ochrony własności prywatnej, inicjatyw z zakresu legislacji gospodarczej, współpracy naukowej dotyczącej kwestii gospodarczych.

Zachęcam także do zapoznania się z zapisem przebiegu posiedzenia Komisji Gospodarki i Rozwoju w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 5 kwietnia 2022 r.<sup>4</sup>, na którym Dyrektor Generalny Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców przedstawił propozycje uruchomienia mechanizmów pomocowych dla przedsiębiorców dotkniętych negatywnymi skutkami konfliktu zbrojnego trwającego na terytorium Ukrainy, zwracając przy tym uwagę m.in. na problemy branży transportowej oraz kwestię wdrożenia rozwiązań, o których mowa w Komunikacie Komisji *Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy*<sup>5</sup>.

Warto zapoznać się również ze skierowanym do Ministerstwa Rozwoju i Technologii pismo z 6 kwietnia 2022 r.<sup>6</sup>, w którym Rzecznik MŚP wystąpił m.in. o przekazanie informacji, czy w tym Ministerstwie prowadzone są prace w związku z ww. komunikatem.

Polecam nadto uwadze skierowane do Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej pismem z 8 kwietnia 2022 r.<sup>7</sup> w którym Rzecznik MŚP przedstawił opinię do ustawy z dnia 8 kwietnia 2022 r. *o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw*<sup>8</sup>. W przedmiotowej opinii Rzecznik MŚP wyraził postulat rozszerzenia przewidzianego w powyższej ustawie wsparcia w taki sposób, aby odpowiednią ochroną zostali objęci wszyscy przedsiębiorców borykający się z trudnościami związanymi z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.

Jednocześnie zachęcam do śledzenia na bieżąco strony internetowej Biura Rzecznika MŚP (<https://rzecznikmsp.gov.pl/>), na której publikowane są informacje o podejmowanych przez Rzecznika MŚP inicjatywach na rzecz wsparcia przedsiębiorców.

  
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Dyrektor Generalny  
  
Dr n. pr. Marek Woch

<sup>4</sup> Zob. udostępniony na stronie Sejmu RP zapis przebiegu posiedzenia Komisji Gospodarki i Rozwoju: <https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/biuletyn.xsp?sknrn=GOR-78> dostęp: 22.04.2022 r.

<sup>5</sup> Dz. Urz. UE C 131 I z 24.03.2022, str. 1.

<sup>6</sup> Znak: WPL.121.2022.DL. Kopia w załączeniu.

<sup>7</sup> Znak: WPL.127.2022.GS. Kopia w załączeniu.

<sup>8</sup> Druk sejmowy nr 2147, druk senacki nr 692.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

HPL. 86. 2022. MW

Warszawa, 2 marca 2022 r.

**Pan**  
**Mateusz Morawiecki**  
**Prezes Rady Ministrów**  
**Minister Cyfryzacji**  
**w. o. Ministra Finansów**  
**Al. Ujazdowskie 1/3**  
**00-583 Warszawa**

*Szanowny Panie Premierze*

po przeprowadzeniu konsultacji z Rzecznikiem Przedsiębiorców Ukrainy Panem Romanem Waschuk, zwracam się z uprzejmą prośbą o podjęcie pilnej interwencji w sprawie zapewnienia stabilności wymiany handlowej między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą w obliczu trudnej sytuacji wywołanej konfliktem zbrojnym w Ukrainie.

W dniu 1 marca 2022 r. do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców wpłynęło pismo Warszawskiej Izby Gospodarczej, informujące o kierowanych do polskich eksporterów prośbach ukraińskich przedsiębiorców o niezrywanie kontraktów i dostaw. Z powodu trwającego konfliktu w Ukrainie Korporacja Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych S.A. odmówiła ubezpieczenia eksportu polskich towarów na ukraiński rynek. W efekcie tego całkowite ryzyko związane z dostawami spoczęło na polskich producentach, powodując wzrost zagrożenia zamrożeniem obustronnej wymiany handlowej. W momencie, w którym Ukraina została odcięta od wielu kierunków dostaw, utrudnienia w imporcie towarów z Polski miałyby niekorzystne skutki dla obu stron.

Mając na uwadze powyższe, zwracam się do Pana Premiera o podjęcie działań wspierających utrzymanie relacji gospodarczych między Polską i Ukrainą. Utrzymanie stabilności eksportu, zwłaszcza w tak newralgicznych sektorach, jak żywność i leki, jest



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

obecnie kluczowe. Bezpieczeństwo dostaw powinno zostać zapewnione – w tym celu proponuję utworzenie specjalnego funduszu ubezpieczeniowego, który zapewniłby z jednej strony bezpieczeństwo transakcji polskim dostawcom, a z drugiej strony zaopatrzenie obywateli Ukrainy, szczególnie w artykuły pierwszej potrzeby.

*2 pozwizaniem*  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
*Adam Abramowicz*  
Adam Abramowicz



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 6 kwietnia 2022 r.

WPL 121 2022.DL

**Pan**  
**Dr. hab. Mariusz Golecki, Prof. UŁ**  
**Podsekretarz Stanu**  
**Ministerstwo Rozwoju i Technologii**  
**Pl. Trzech Krzyży 3/5**  
**00-507 Warszawa**  
**e-mail.: sekretariatMGoleckiego@mrit.gov.pl**

*Stanowczy Paweł Kowalski*

działając na podstawie art. 11 ust. 1 w zw. z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, w nawiązaniu do posiedzenia Komisji Gospodarki i Rozwoju Sejmu RP z 5 kwietnia 2022 r., dotyczącego wpływu pandemii COVID-19 i sankcji wobec Rosji na funkcjonowanie polskiej gospodarki oraz kondycję finansową polskich przedsiębiorstw, pragnę odnieść się do kilku zagadnień podnoszonych podczas rzeczonoego posiedzenia.

W pierwszej kolejności zwracam się z uprzejmą prośbą o przesłanie opinii Ministerstwa Rozwoju i Technologii w zakresie zmian podatkowych, o której wspominał Pan Minister pod koniec rzeczonoego posiedzenia. Jednocześnie w załączeniu przesyłam uwagi Rzecznika MŚP do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw<sup>2</sup> z 1 kwietnia 2022 r., znak: WPL.118.2022.JJ.

Ponadto proszę o przekazanie informacji, czy w Ministerstwie Rozwoju i Technologii prowadzone są prace w związku z Komunikatem Komisji *Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy 2022/C 131 I/01*<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

<sup>2</sup> Nr z wykazu: UD347.

<sup>3</sup> Dz. Urz. UE C1 131/1 z 24.03.2022.





Dodatkowo przekazuję Panu Ministrowi pismo Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z 4 lutego 2022 r., znak: BM-WKA-051-4-9/2022, stanowiące odpowiedź na wystąpienia Rzecznika MŚP w zakresie rekompensat przeznaczonych przedsiębiorcom w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego i części województwa lubelskiego w 2021 r. W nawiązaniu do rzeczzonego pisma MSWiA, Rzecznik MŚP skierował pismo do Pana Piotra Patkowskiego, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów z 17 marca 2022 r., znak: WPL.876.2021.TO.GS, w którym zwrócił się o udzielenie informacji w przedmiocie stanu prac nad wsparciem finansowym dla przedsiębiorców, przewidzianym w art. 21a ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju<sup>4</sup>, udzielanym w związku z zakazem, o którym mowa w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej<sup>5</sup>.

Przesyłając przedmiotowe pisma, zwracam się z prośbą o poinformowanie Rzecznika MŚP, czy Ministerstwo Rozwoju i Technologii pracuje nad uruchomieniem wsparcia z Polskiego Funduszu Rozwoju, przeznaczonego przedsiębiorcom w związku z powyżej przywołanym zakazem.

Kolejnym zagadnieniem jest kwestia wsparcia przedsiębiorców, objętych ograniczeniami, nakazami i zakazami w związku z wprowadzeniem stanu epidemii COVID-19. W załączeniu przesyłam odpowiedzi Ministerstwa Rozwoju i Technologii z 9 sierpnia, 15 września, 26 października i 3 grudnia 2021 r., a także z 21 stycznia i 10 lutego 2022 r., stanowiące odpowiedzi na liczne interwencje Rzecznika MŚP w przedmiotowej materii.

Ponownie zwracam się z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w kwestii uruchomienia pomocy przedsiębiorcom dotkniętym ograniczeniami w prowadzeniu działalności w maju i czerwcu 2021 r.

  
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Dyrektor Generalny  
  
Dr n. pr. Marek Wróch

<sup>4</sup> T.j. Dz.U z 2021 r. poz. 1010, ze zm.

<sup>5</sup> T.j. Dz.U z 2022 r. poz. 295.





**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 8 kwietnia 2022 r.

KPL 127 2022 GS

**Pan**  
**Prof. Tomasz Grodzki**  
**Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej**  
**ul. Wiejska 6/8**  
**00-902 Warszawa**

*Szanowny Panie Marszałku*

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, w związku z uchwaleniem przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 8 kwietnia 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw<sup>2</sup> proszę o przyjęcie poniższej opinii.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>3</sup> przyjmuje z aprobatą propozycję umożliwienia Bankowi Gospodarstwa Krajowego udzielania przedsiębiorcom poręczeń i gwarancji spłaty kredytów lub innych zobowiązań z przeznaczeniem na zapewnienie płynności finansowej oraz finansowania inwestycji w związku ze skutkami konfliktu zbrojnego na terytorium Ukrainy. Zaznaczyć jednak trzeba, że przedsiębiorcy dotknięci negatywnymi skutkami gospodarczymi powyższego konfliktu mogą potrzebować wsparcia udzielanego także w innych formach.

Warto przy tym wskazać, iż powołany na stronie 9 uzasadnienia projektu ustawy z dnia 8 kwietnia 2022 r. Komunikat Komisji „Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy”<sup>4</sup> dopuszcza przyznawanie pomocy przedsiębiorcom, w tym w szczególności mikroprzedsiębiorcom oraz małym i średnim przedsiębiorcom, także w innych formach. Rzecznik MŚP postuluje wobec tego rozszerzenie przewidzianego w ustawie z dnia 8 kwietnia 2022 r. wsparcia w taki sposób,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

<sup>2</sup> Druki sejmowe nr 2147, 2166 i 2166-A, dalej: „ustawa z dnia 8 kwietnia 2022 r.”.

<sup>3</sup> Dalej: „Rzecznik MŚP”.

<sup>4</sup> Dz. Urz. UE C 131I z 24.03.2022, str. 1.



aby odpowiednią ochroną zostali objęci wszyscy przedsiębiorcy borykający się z trudnościami związanymi z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.

Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę na kwestię dodanego na mocy art. 82 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa<sup>5</sup> przepisu art. 7a ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>6</sup>, zgodnie z którym w sytuacji kryzysowej Prezes Rady Ministrów może wydawać polecenia obowiązujące osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej oraz przedsiębiorców.

Kwestia powyższej regulacji była przedmiotem wystąpienia Rzecznika MŚP podjętego w ramach prowadzonych w Senacie Rzeczypospolitej Polskiej<sup>7</sup> prac nad ustawą o pomocy obywatelom Ukrainy. W opinii z 10 marca 2022 r.<sup>8</sup>, Rzecznik MŚP wyraził postulat wyłączenia z procedowanej ustawy przepisów dotyczących wydawania przedsiębiorcom obowiązujących poleceń, albowiem wprowadzenie regulacji tego typu powinno być poprzedzone przeprowadzeniem stosownych analiz, uzgodnień oraz konsultacji z zainteresowanymi podmiotami.

Mając na uwadze, że przepis art. 7a ust. 1 pkt 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym wszedł w życie, należy wskazać, iż Rzecznik MŚP dostrzega potrzebę wprowadzenia rozwiązań pozwalających na szybką i sprawną reakcję na wydarzenia związane z wybuchem konfliktu zbrojnego na terytorium Ukrainy. Sytuacja ta ma jednak charakter nadzwyczajny, w związku czym przedmiotowe regulacje powinny zostać odpowiednio ograniczone, tak aby potencjalna ingerencja w prawa i wolności poszczególnych podmiotów nie wykraczała poza niezbędne minimum. Takim zabezpieczeniem mogłoby być czasowe ograniczenie stosowania przepisu art. 7a ust. 1 pkt 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, np. do 31 grudnia 2022 r.

Wnoszę o rozważenie powyższych spostrzeżeń i wniosków w toku dalszych legislacyjnych.

**Załączniki:**

Pismo Rzecznika MŚP do Marszałka Senatu RP z 10 marca 2022 r., znak: WPL.98.2022.GS, wraz z załącznikami.

*Z pozdrowieniami*  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

*Adam Abramowicz*  
Adam Abramowicz

<sup>5</sup> Dz. U. poz. 583 z późn. zm., dalej „ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy”.

<sup>6</sup> T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm., dalej „ustawa o zarządzaniu kryzysowym”.

<sup>7</sup> Dalej: „Senat RP”.

<sup>8</sup> Pismo z 10 marca 2022 r., znak: WPL.98.2022.GS. Kopia w załączeniu.