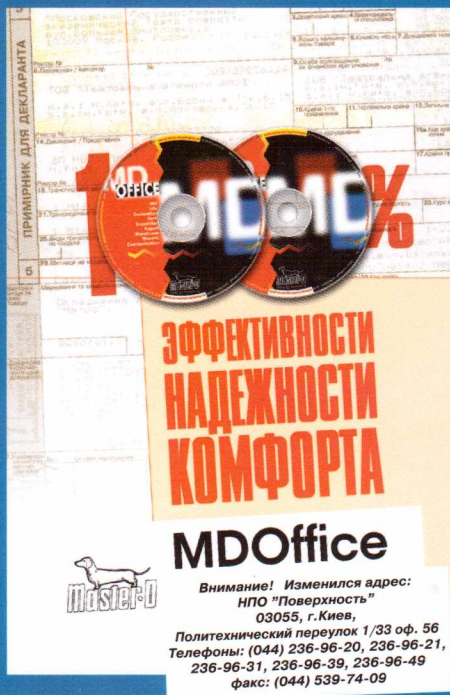


# МИТНИЙ БРОКЕР

Видається за інформаційного  
сприяння Державної фіскальної  
служби України, Громадської колегії  
при Комітеті ВРУ з питань  
податкової та митної політики,  
Ради підприємців при КМУ,  
Громадської ради при ДФС України та  
Асоціації "УКРЗОВНІШТРАНС"



**100% ЕФЕКТИВНОСТІ  
НАДЕЖНОСТІ  
КОМФОРТА**

**MDOffice**

Внимание! Изменился адрес:  
НПО "Поверхность"  
03055, г. Киев,  
Политехнический переулок 1/33 оф. 56  
Телефоны: (044) 236-96-20, 236-96-21,  
236-96-31, 236-96-39, 236-96-49  
факс: (044) 539-74-09

м. Київ



## У НОМЕРІ:

Огляд нормативних документів  
за вересень - жовтень 2014 рр.:

### Державна фіскальна служба:

- ... Спрощення процедур митного оформлення морських портах
- ... Діалог з представниками Київської митниці

### Громадська рада:

- ... Створено Громадську раду при ДФС
- ... Робота над законопроектом щодо мультимодальних перевезень триває

### Коментарі фахівців:

- ... Міжнародний форум митних брокерів

### Новини:

- ... Партія "Відродження" - оновлена партія транспортників





## Коментарі фахівців

### Міжнародний форум митних брокерів

10 жовтня в місті Перемишль (Польща) відбувся Польсько – Український форум митних брокерів під гаслом: «Польща і Україна - разом завжди». Форум був спільно проведений Асоціацією митних брокерів України (АМБУ) та Асоціацією митних брокерів та експедиторів Республіки Польща (PICLIS).

У Міжнародному форумі взяли участь: керівництво та представники Асоціації митних брокерів України, інших громадських організацій України у сфері митної справи, керівництво і представники Асоціації митних брокерів та експедиторів Республіки Польща, представники провідних міжнародних компаній, Асоціації транспортно-експедиторських і логістичних організацій України «Укрзовніштранс», а також представники Митної служби Республіки Польща та Державної фіскальної служби України.





Учасники Міжнародного форуму обмінялися досвідом, обговорювали напрацьовані практики, порівнювали аспекти діяльності митних брокерів в Україні та Республіці Польща зі світовими тенденціями.

В черговий раз було підтверджено, що в процесі здійснення ефективного митного адміністрування та створення умов для спрощення процедур міжнародної торгівлі та логістики, неможливо обійтися без модернізації сфери посередницьких послуг у сфері ЗЕД.

У процесі інтеграції двох країн в систему світової економіки інститут митного брокера наших країн має відповідати найкращим світовим стандартам і практикам, постійно вдосконалюватися.



Відкрив першу частину форуму Голова Правління Асоціації митних брокерів та експедиторів Республіки Польща - **Петро Болдін**. Він розповів про регламент форуму та познайомив учасників форуму з доповідачами від польської сторони.



Першим виступив **Веслав Чижович**, професор, керівник кафедри митної справи в Університеті технології та економіки (Варшава), Голова Консультаційної ради при Митній службі Республіки Польща:

*(Надаємо тези деяких виступів):*

Цель нашей встречи – это обмен опытом и возможность принятия обеими сторонами лучших практик, которые есть у обеих сторон.

...Мы в Евросоюзе подчинены законодательству Евросоюза и его политике. Но есть определённые возможности применять все лучшие регуляции...

Важнейшей частью этого форума будет дискуссия.

Я выступаю в двойственной роли: как председатель Консультативного совета Польской таможенной службы и как профессор, специалист по таможенным вопросам.

...Передаю поздравление участникам форума от пана Капицы, Председателя Польской таможенной службы.

...Если бизнесу будет легче – это будет полезнее для бюджетов, национальных доходов... В условиях электронной экономики – нет никаких препятствий

Лозунг, с которым работает Польская таможенная служба – “таможенная служба на службе бизнеса”.

Но чтобы эффективно действовать, служба должна знать потребности. Для этого есть разработанные стратегические цели, критерием которых есть – предоставлять бизнесу эффективные услуги. Это революционный подход к бизнесу. Это не господа и не слуги, это партнёры.

29 октября в Варшаве пройдёт седьмая встреча таможенной службы с бизнесом, где обговариваются все таможенные вопросы, таможенная служба отчитывается перед бизнесом, что сделано в пользу бизнеса и какие пожелания бизнес ещё имеет.

Тема моего доклада: безопасность международной цепи поставок на украинско-польской границе. ...Вопросы безопасности не только экономической, но и военной.

#### **Традиционная парадигма таможенной политики:**

Взыскание таможенных пошлин и других Danim (сборы и другие платежи, например: дороги, мосты, тоннели и налоги, например: акциза, НДС) в международной торговле. ...Больше половины национального дохода составляют таможенные платежи.

Польская служба, которая вошла в состав Евросоюза 1 мая 2004 года

потеряла свою традиционную фискальную роль. (В Евросоюзе сегодня 28 стран)...Мы из 16 тысячного коллектива таможенной службы не уволили ни одного человека. Сейчас работает более 15 тысяч человек. Для сравнения в американской – 13 тысяч человек, в немецкой около 35-37 тысяч, в китайской – 65 тысяч, в русской – 55 тысяч...

Таможенные сборы с 1 мая являются не доходом собственного бюджета, а доходом Евросоюза. Евросоюз оставляет Польше 25% от таможенных поступлений, это половина нужд, которые необходимы для фискальных нужд, которые несёт таможенная служба. Ещё 0,5 млрд злотых надо доплачивать... Польская таможенная служба выполняет свою роль не только как таможенная но и как налоговая... Вся финансовая служба вносит в бюджет около 91 млрд злотых.

#### **Изменение парадигмы. Таможенная политика в конце XX века:**

Упрощение таможенного оформления (например, так называемые инструктажи на месте) и упрощение документации таможенных деклараций (из устных и поведенческих особенностей, различных документов, в том числе TIR, ATA, других, в том числе электронные, например, NCTS и ECS) в международной цепи поставок. ...Чтобы ускорить товарооборот.

Упрощения были заморожены после террористических актов 11 сентября 2001 года... Потом были террористические акты в России, Испании и т.д.

#### **Новая ( в начале XXI в., по 11 сентября 2001) парадигма таможенной политики:**

Безопасность международной цепи поставок !!!

#### **Актуальная парадигма таможенной политики:**

Баланс между безопасностью в международной цепи поставок с упрощениями и облегчениями при таможенных досмотрах.

Бизнес принял жёсткие требования. ...Были обострены некоторые вопросы, но многое и делалось, чтобы ускорить товарооборот и повысить таможенный контроль. Внедрялись новые механизмы: пост-аудит, система анализа рисков, уполномоченные экономические операторы.

...Во многих государствах контроль на границах возлагается на пограничные и таможенные службы. Они имеют определённые задачи. В большинстве стран сотрудничество между этими службами декларативное. На самом деле это в основном конкуренция. Почти нигде координация нет, даже если эти службы соединены, как например в Венгрии. Мы на практике стали развивать эти отношения... На 01 мая 2004 года на нашей границе исчезли очереди, которые иногда достигали 100 часов ожидания.

...Анализ риска, как один из основных методов контроля, для таможенных служб с конца 2006г.

Введение контроля заключается в составлении таможенной деклараций перед вывозом или ввозом товаров (обязателен с 01 июля 2009г.).

Использование NCTS для потребностей перевозок под абонементом TIR.

Введение ECS - Export Control Система - Автоматической Системы Контроля Экспорта.

ICS- Import Control Система - Автоматическая Система Контроля Импорта.  
 EORI - Economic Operators' Registration and Identification System-  
 Европейская Система Регистрации и Идентификации Предпринимателей  
 (2009 год).

AEO - Authorized Economic Оператор - сертификация так называемых  
 Уполномоченных Экономических Предпринимателей....

21 марта 2014 года подписано политического соглашения EU-Ukraine...

27 июня 2014 года подписана часть торгового договора общества EU-  
 Ukraine

Соглашение о свободной торговле с Украиной является амбициозным.  
 Соглашение предполагает программу реформ, которая должна быть  
 проведена, чтобы приблизить украинские стандарты к тем, которые  
 функционируют в Евросоюзе. ...Благодаря сниженным пошлинам  
 украинские экспортеры сэкономят ежегодно около 487 млн евро.

12 сентября 2014 года внедрение соглашения о свободной торговле ЕС-  
 Украина было отложено до 31 декабря 2015 года. Украина, согласно  
 объявлению, по-прежнему будет пользоваться односторонней ликвидацией  
 пошлин через ЕС.\u0017\u0017.



**Ева Гвардінська, представниця SGH**  
*(школи економіки в Варшаві):*

Тема выступления – институты  
 уполномоченных экономических  
 операторов (АЕО). Институтация новая...  
 Создавалась, чтобы обеспечить  
 безопасность в международном  
 товарообороте.

Предприятия для получения  
 свидетельства АЕО должны  
 соответствовать определённым крите-  
 риям.

Свидетельства бывают трёх типов:

**АЕОС** – таможенное упрощение. Для  
 тех предпринимателей, которые бы хотели  
 воспользоваться льготой, которая  
 предусмотрена таможенными правилами.

**АЕОS** – безопасность и защита. Для тех  
 предпринимателей, которые должны обеспечить контроль и охрану товаров  
 на ввозе и вывозе с таможенной территории ЕС.

**АЕОF** – это свидетельство смешанного типа

По прогнозам на 2008 – 2009 год в ЕС должны были стать приоритетными  
 свидетельства типа АЕОS. Предполагалось, что свидетельств будет около  
 10000 - 20000. По моим исследованиям их было выдано в 2009 году только 1291.

Data	AEO F		AEO C		AEO S		Ogółem
	liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	
25.08.2009 r.	1027	80	233	18	31	2	1291
19.02.2011 r.	2918	64	1470	32	161	4	4549
23.08.2012 r.	5271	51	4819	46	300	3	10390
15.03.2014 r.	6327	52	5430	45	425	3	12182
19.06.2014 r.	6466	52	5516	44	436	4	12418

Реально оказалось (данные на 2014 год) доминируют свидетельства с АЕОF. Оформляя свидетельство безопасности, предприятия одновременно оформляли и на таможенное упрощение.

Только в 2012 году мы вышли по количеству АЕО на прогнозируемый нижний порог. Очередного скачка мы ожидаем в 2016 году, потому что систему обеспечивающую АЕОS, связали с системой центрального таможенного досмотра.

Какая ситуация со свидетельствами АЕО (на июнь 2014 года) в Европе. Лидируют немцы – 5498, во Франции – более 1000 свидетельств, в Польше – 685... Общее количество – более 12000 свидетельств.. По данным на вчерашний день в Польше выдано свидетельств АЕО – 707.

На рынке Европы доминируют свидетельства АЕОF. На рынке Германии, Польши – АЕОS.

В Польше: свидетельств АЕОС – 94, АЕОF – 11, АЕОS - отсутствует.

Польза свидетельства АЕО – меньше контроля и документов, работает в любой части ЕС. Можно пройти таможенный контроль в любом месте, не в таможенном управлении. Без свидетельства АЕО тоже можно это сделать, но надо дополнительно заплатить. Свидетельство АЕОS признаётся во всём ЕС и даже в третьих странах, где эти условия оговорены в договорах. Свидетельство АЕОС не признаётся на всей территории ЕС, так как у каждого члена ЕС свои критерии.

Обладатели свидетельства АЕО оформляются в первую очередь. Для них существует «единое окно». По электронной почте они имеют возможность получать всю обновлённую таможенную информацию.

Для них создана отдельная полоса для обслуживания на пограничном переходе, чтобы они не стояли в очереди. (На практике это ещё только внедряется)

Обладатели свидетельства АЕО освобождаются от оплаты залога в том случае, когда внесение залога возможно, но не обязательно.

Минусы введения свидетельства АЕО. Все говорят о прогрессивных сторонах АЕО, но появились проблемы АЕО работает одинаково в правовом поле ЕС, но если происходит нарушение правил, то тут единых правил нет. В каждой стране, члена ЕС, действуют свои нормы, регулирующие эти ситуации. Последствия нарушения, в каждой стране, трактуются по-разному. Одно и тоже нарушение, в одной стране является нарушением, в другой – нет. ...Надо создать единую классификацию нарушений для всего ЕС и принять на уровне директивы.

...Довольно сложная система аудит.

Подведём итоги: Доминируют свидетельства АЕОФ потому, что критерии получения одни и те же, как и при получении АЕОС, АЕОС. И если уже всё оформлять и получать свидетельство, то с максимальными возможностями.



**Ядвига Зинович**, заместитель руководителя региональной таможни Перемышля

В Польше 16 Региональных таможенных палат (изб, таможен). Работает 15 тысяч таможенников, а в Перемышле – 1200.

...Каждая 5 декларация принимается в электронной форме.

...Таможенная служба Польши не создаёт доходную часть бюджета, а выступает в роли почтальона - берёт от бизнеса и направляет в бюджет.

Как работает упрощённая процедура: АЕО может на себя взять часть обязательств таможенной службы. Таможенное оформление может проходить у него на предприятии. Не надо физически направлять товар на таможню.

Статистика 2013 года:

Из 150 тысяч таможенных оформлений, 60793 оформляются по упрощённой процедуре. Из них 31247 оформлений осуществляют таможенные брокеры.

Со вступлением в ЕС, Польша должна была принять таможенный кодекс, который идентичен с таможенным кодексом ЕС и присоединиться к двум конвенциям: одна касается TIR, вторая - унифицирование процедур таможенных брокеров. Теперь, например при транзите, с Берлина в Киев, мы вносим сумму обеспечения в Берлине и по дороге не надо платить, оформлять другие документы. Товар получаем в Киеве.

Как таможенная служба облегчает деятельность бизнеса:

**Зелёная полоса** – для грузовиков, которые въезжают на территорию ЕС и ничего не декларируют.



**eBooking BUS** – туроператор зная, что группа едет за границу, может заранее электронным путём забронировать время прохождения таможенных формальностей. Таможня проводит систему анализа и риска и соответственным путём готовится к оформлению такого автобуса. eBooking KIDS – можно заранее информировать таможню о времени прохождения таможни автобуса с детьми.

**eTAX FREE** – путешествующие могут заранее заявить, чтобы пройти процедуру TAX FREE, с использованием мобильных устройств. Есть сайты которые информируют о загрузенности границы.

**Виртуальный гид** – расскажет, как выглядит прохождение таможенных процедур на границе.

На границе установлены светящие табло, которые информируют, где какой грузовик оформляют.

**Свидетельства АЕО** – обеспечивают безопасную цепочку поставок. В эту цепочку входят экспортёры, импортёры и таможенные склады. Законы ЕС обязывают таможню постоянно общаться с обладателями свидетельств АЕО. Мы общаемся с ними 4 раза в год. Для нас это обязанность.

**Веслав Чижович** информировал, что на общепольском уровне диалог с бизнесом проходит два раза в год.

...За таможенную инфраструктуру отвечает воеводство.

**Еже Шедановский**, *заместитель директора таможенного управления Бяла - Подляска.*

...В этом году рост импорта - 43%. Количество товаров, вывозимых на Украину, упал на 19%.

...В этом году мы задержали на 16% больше сигарет, задержано 3 млн 961 тысяч пачек сигарет.

...Ожидание на границе уменьшилось на 50%.

...Наши действия базируются на системе анализа рисков.

Для примера:

2008 год - Польская таможенная служба проверяла 25% товара, который проходил. Эффективность невысокая – около 2%

2013 год – проверяли только 2% заявленных товаров. А эффективность обнаружения составила 25%.

Так изменилась ситуация.

...Что касается программ eBooking BUS, то на самом крупном переходе в смену проходит 900 - 1000 грузовиков и вводится система бронирования времени прохождения границы для грузовиков.



Другие упрощения:

Безбумажное оформление фитосанитарных грузов. Документы врачам направляются не в бумажном виде, а в электронном. ...Таможенник открывает декларацию и видит, что написал врач – подлежит груз досмотру или нет.

Упрощение, которое касается таможенного оформления при пересечении товара морским путём. ...Товар перед прибытием в Польшу, при отправке морским путём, проходит все таможенные процедуры.

Предприятия с АЕО: товар идёт не на таможню, а на АЕО. При импорте получатель товара не обязан платить сразу НДС. А может просто после получения товара, вписать в декларацию сумму, которую необходимо будет оплатить.

*В ходе дискуссии участники задавали вопросы и получили следующую информацию:*

В Польше 362 специальности. Есть специальность таможенного брокера. Экзамены сдают два раза в год. Экзамены сдали более 10 тысяч человек. Из них активно работают 3,5 тысячи. Сейчас в Польше работает около 600 таможенных агентств и предприятий, в которых работает 3,5 тысяч человек, получивших лицензию.

АЕО это добровольное соответствие предприятий требованиям таможенной службы. Это самая высокая категория партнёров для таможенников. Это свидетельство качества услуг и ответственности ...С практики: работа с предприятиями построена в Польше так, что предприятия, которые не получили свидетельства АЕО, тоже не стоят в очередях.

С момента вступления в ЕС, у нас был только один случай, когда испанец захотел работать на территории Польши оператором АЕО. Но поскольку не смог выполнить все требования, эта его инициатива и угасла. Теоретически возможно работать всем, а на практике - нет.

На сайте есть информация про свидетельства АЕО. Там есть информация и о приостановлении действия свидетельства. Факта аннулирования свидетельства в Польше ещё не было. Предприятия лишают свидетельства за задолженность по налогам, при не ликвидности предприятия...

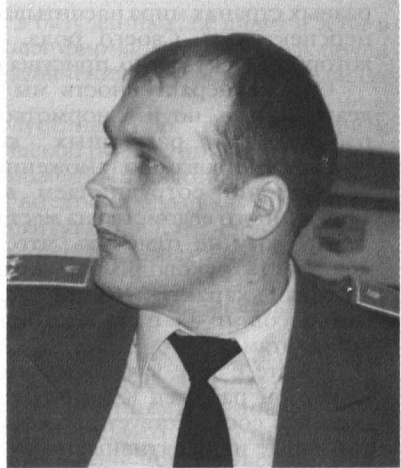
Экспедиторская компания АЕО несёт ответственность за груз. Основой для ответственности, которую несёт АЕО в отношении субъектов, являются таможенные полномочия: прямые и косвенные. Эти полномочия и определяют рамки ответственности АЕО...

Таможенный тариф в Польше, это не польский тариф. Это тариф ЕС. Определяется комиссией ЕС. Когда недостаток определённого сырья, тогда таможенные тарифы снижаются до 0%...

Другу частину форуму відкрив **Володимир Ліннік**, голова Асоціації митних брокерів України.

З української сторони, першим виступив **Дмитро Шаламай**, головний державний інспектор відділу приватно-державного партнерства в митно-логістичній сфері Департаменту організації митного контролю та оформлення ДФС України. Він інформував учасників форуму про:

- окремі види діяльності підприємств у сфері митної справи;
- умови відкриття та експлуатація об'єктів митної інфраструктури;
- права декларанта, визначені Митним кодексом України;
- нормативно-правове регулювання ліцензування митної брокерської діяльності;
- ліцензування митної брокерської діяльності;
- державний нагляд (контроль) за діяльністю митних брокерів.



**Сергій Трусов**, редактор журналу "Митний брокер", поділився з учасниками форуму напрацьованим досвідом роботи громадських рад, які опікуються питаннями щодо митної справи. Розповів про створення Громадської ради при Державній фіскальній службі України.

...Запропонував голові Консультативної ради при Польській митній службі Веславу Чижовичу розглянути питання щодо підписання угоди між громадськими радами Польщі та України.

**Галина Вдовіна**, член Асоціації митних брокерів України, глава Митного комітету Громадської ради при Одеській митниці.

Я рада привітствовать учасників міжнародного форуму, который собрал в этом гостеприимном зале представителей брокерских институций Украины и Польши!

Я горда тем, что представляю сегодня брокерское сообщество Одессы, которое в силу морского и торгового статуса города, стояло у истоков становления украинского института таможенных брокеров.

Месяц назад нам исполнилось всего 22 года. По сравнению с международным брокерством, деятельность которого в



разных странах мира насчитывает более 100 лет, мы молоды, но напористы и перспективны. Своего рода, «дети индиго» международной торговли, которым как известно, присуща гиперактивность.

Свою гиперактивность мы проявляем не только в непосредственной деятельности, но и в нормотворчестве: создаем рабочие группы, активно работаем в различных комитетах, готовим рекомендации по усовершенствованию таможенного законодательства и, на мой взгляд, весьма эффективно сотрудничаем в этом направлении с представителями таможенного ведомства на местах и на центральном уровне.

Не могу не отметить, что с возвращением Анатолия Макаренко на должность руководителя украинской таможни начался особый виток, который характеризуется желанием слышать бизнес, искать баланс интересов и адаптировать таможенное законодательство к мировым стандартам.

Вместе с тем, как показывает опыт, мало иметь хороший закон, надо, чтобы он работал. К примеру, у нас замечательный таможенный кодекс, который соответствует евростандартам. Но, в силу разного рода причин, в том числе и объективных (таможня – не сервисная, а фискальная служба, у которой есть план по администрированию таможенных платежей, страна в критическом экономическом положении и т.д.), мы имеем большую проблему при определении таможенной стоимости.

С одной стороны, она вечная и международная, а с другой – она имеет украинские особенности ее определения. Прежде всего, это ручное управление первым методом и условие оформляться по цене, не ниже предыдущих оформлений, что находится за рамками таможенного кодекса. Справедливости ради нельзя не отметить попытки Анатолия Макаренко цивилизовать этот процесс. На данный момент практически завершено создание Рабочей группы по контролю за определением таможенной стоимости под его руководством.

Я так же хочу остановиться на одном из концептуально важных вопросов - создание в Украине института Уполномоченных экономических операторов.

Во-первых, украинский аналог УЭО похож на российский и дает возможность получить такой статус только импортерам и экспортерам, что противоречит и европейскому опыту, и Рамочным стандартам.

И второе «Но» - это так называемая «платежеспособность». В Таможенном Союзе, к примеру, она измеряется скромной суммой в размере 1 млн. евро!

Эти 2 момента очень скользкие и в украинских реалиях могут привести вместо преференций для честного бизнеса к легализации «серого» импорта и даже монополизации рынка ВЭД.

Поэтому, я предлагаю на нашем Форуме создать совместную польско-украинскую Рабочую группу, с обязательным участием таможенных ведомств двух стран, по внедрению в Украине УЭО согласно требованиям Рамочных стандартов и европейского опыта.

Я позволю себе высказать футуристическое пожелание: для меня таможня будущего - это единое информационное пространство стран - членов Всемирной торговой организации. Достаточная для оформления

інформація на експортний груз вноситься в базу даних. Її видять і ждуть в країні призначення: таможня і та брокерська фірма, з якою заключено договір. Цю ж інформацію в країні призначення і відправлення видять контролюючі і податкові органи...

Але поки далеке майбутнє, не греша суетливістю, наближається до сьогодення, я пропоную в якості практичної реалізації заходів: Робочою групою провести на рівні таможених відомств Польщі і України пілотний проект по впровадженню в українське зовнішньоекономічне середовище інституту УЕО по європейському зразку. Звичайно ж, після внесення необхідних змін до законодавства.

Використовуючи можливість, відважно заявляю, що готова поучасти в такому проекті як брокерська компанія.

В межах проекту, на мій погляд, цілком доцільно було б створити програмно-інформаційний комплекс «Експортно-імпортові операції УЕО Польщі і України» з обов'язковим прямим доступом до інформаційного обміну, крім таможених служб двох країн, ще і брокерських компаній зі статусом УЕО, які безпосередньо будуть займатися питаннями митної очистки їх вантажів.

За своєю природою я – несправжня оптимістка. Як би це не було складно сьогодні, я знаю точно, що завтра буде новий день. Новий день прийде і до українських митних брокерів. Я, наприклад, вже займаюся підготовчими роботами по наданню моєю компанією послуг митної очистки, крім митної очистки, всього спектру складського і логістичного супроводження.

А ще, я дуже сподіваюся, що завдяки методичній допомозі польських колег і керівництва митної служби України і у нас з'явиться Хартия українського митного обслуговування, яка не тільки на папері, але і на практиці буде відповідати Хартии європейського митного обслуговування.

Підсумовуючи результати форуму, голова асоціації **Володимир Ліннік** запропонував укласти резолюцію між Асоціацією митних брокерів України (АМБУ) та Асоціацією митних брокерів та експедиторів Республіки Польща (PICLIS).

Отже, маємо надію, що результатом цього Міжнародного форуму стане не тільки обмін досвідом, а й утворення дієвої робочої групи, яка на постійній основі, сприятиме розвитку інституту митних брокерів.

*С.Трусов*

## **Особливості переміщення товарів українського походження з тимчасово окупованої території**

Товари, які відповідають критеріям повністю вироблених, достатньо перероблених чи ввезені на митну територію України та випущені для вільного обігу на тимчасово окупованій території України, вважаються товарами походженням з України та вільно переміщуються на іншу